



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРДСКОГО ОКРУГА ЧЕХОВ

Телефон: 8(496)723-03-07 Е-mail: chehov-ksp@mosreg.ru
142306, Московская обл., г.Чехов, ул. Дружбы, д. 21

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Чехов
Калинина С.В.

«30» ноября 2022 г.

Заключение

«Проведение финансово-экономической экспертизы и составление заключения на проект бюджета городского округа Чехов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов на 2022 год; распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов от 17.11.2022 года № 87.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:
финансово-экономическая экспертиза и составление заключения на проект бюджета городского округа Чехов на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Целью экспертно-аналитического мероприятия является определение достоверности, обоснованности и соблюдения бюджетных

ограничений при формировании проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 и на плановый период 2024-2025 годы.

4. Объект экспертно-аналитического мероприятия – Администрация городского округа Чехов.

5. Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 17 ноября 2022 по 30 ноября 2022 года. *Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлено посредством выборочного метода проверки.*

7. Общие положения

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета депутатов городского округа Чехов Московской области «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено Контрольно-счетной палатой городского округа Чехов (далее - Заключение) в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Чехов, утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Чехов от 17.02.2022 № 15/2-2022, Положением о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022 и на основании Удостоверения Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 17.11.2022 № 51.

Ответственными должностными лицами в пределах установленной действующим законодательством компетенции за составление бюджета городского округа Чехов являются:

- Глава городского округа Чехов Г.И. Артамонов;
- заместитель начальника Управления финансов Администрации городского округа Чехов Ю.И. Протченко.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов Московской области «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) внесен Администрацией городского округа Чехов на рассмотрение в Совет депутатов городского округа Чехов (*вх. № 169-07НД-456 от 09.11.2022 года*) - в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.15 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 12.08.2022 № 1543/10-02, п.1 ст. 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022, не позднее 15.11.2022 года.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 8 приложениями направлен Советом депутатов городского округа Чехов (письмом от 09.11.2022 года № 169-07НД-407) в Контрольно-счетную палату городского округа Чехов (далее - КСП ГО Чехов) с соблюдением срока, установленного п. 2 ст. 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7 проектом решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены:

- поступления доходов в бюджет городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 1);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Чехов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 2);

- ведомственная структура расходов бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 3);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Чехов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 4);

- объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 5);

- программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 6);

- программа муниципальных гарантий городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 7);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 8);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Одновременно с проектом бюджета в Совет депутатов ГО Чехов представлены и Советом депутатов ГО Чехов (письмом от 09.11.2022 года № 169-07НД-407) направлены в КСП ГО Чехов следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития городского округа Чехов за 9 месяцев 2022 года и ожидаемое исполнение за 2022 год;
- прогноз социально-экономического развития городского округа Чехов на 2023-2025 годы, утвержденный постановлением Администрации городского округа Чехов от 01.09.2022 № 1686/10-01;
- бюджетный прогноз городского округа Чехов на долгосрочный период (2023-2028 гг.) с 3 приложениями;

– пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

– перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов, утвержденный постановлением Администрации городского округа Чехов «Об утверждении порядка внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов и перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов» от 14.11.2022 года № 2291-ПА;

– перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов, утвержденный постановлением Администрации городского округа Чехов «Об утверждении порядка внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов» от 19.11.2021 № 1963/10- 02;

– верхний предел муниципального долга городского округа Чехов на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (с расчетом);

– оценка ожидаемого исполнения бюджета городского округа Чехов на текущий (2022) финансовый год;

– реестр источников доходов бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов;

– паспорта 19 (девятнадцати) муниципальных программ городского округа Чехов (письмом Совета депутатов городского округа Чехов от 09.11.2022 года № 169-07НД-407, с дополнением письмом б/н от 30.11.2022 (вх. КСП ГО Чехов от 30.11.2022 № 584)).

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа

Чехов от 19.05.2022 № 61/7 документы, подлежащие направлению одновременно с проектом бюджета предоставлены в полном объеме.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 4.22 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2022 № 1963/10-02, а также п. 4 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 12.08.2022 № 1543/10-02 утверждение муниципальных программ «Экология и окружающая среда» (утверждена постановлением Администрации городского округа Чехов от 19.10.2022 № 2070-ПА), «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» (утверждена постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.11.2022 № 2415-ПА), предусмотренных к реализации с 2023 года было произведено с нарушением срока.

01.01.018 Классификатор нарушений «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ», количество – 2.

7.1.2. Основные параметры проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проект бюджета городского округа Чехов на 2023 год сформирован по доходам в сумме **6 855 101,1** тыс. рублей, по расходам в сумме **6 855 101,1** тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме **0,0** тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 года доходы прогнозируются в сумме **6 809 337,2** тыс. рублей, расходы в сумме **6 809 337,2** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 93 673,4 тыс. рублей, дефицит бюджета составит **0,0** тыс. рублей.

В плановом периоде 2025 года доходы прогнозируются в сумме **6 406 248,7** тыс. рублей, расходы в сумме **6 406 248,7** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 178 199,3 тыс. рублей, дефицит бюджета составит **0,0** тыс. рублей.

Основные параметры проекта решений бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы приведены в таблице №1:

Таблица 1(тыс.руб.)

<i>Наименование</i>	<i>Проект бюджета на 2023 год</i>	<i>Проект бюджета на 2024 год</i>	<i>Проект бюджета на 2025 год</i>
Доходы:	6 855 101,1	6 809 337,2	6 406 248,7
собственные доходы, в том числе:	3 561 953,9	3 745 435,7	3 562 485,7
-налоговые доходы	3 172 253,0	3 363 069,0	3 180 019,0
-неналоговые доходы	389 700,9	382 366,7	382 466,7
безвозмездные поступления, в том числе:	3 293 147,2	3 063 901,5	2 843 763,0
-дотации	0,0	0,0	0,0
-субсидии	1 089 468,7	878 474,6	646 606,7
-субвенции	2 201 678,5	2 182 426,9	2 195 656,3
-иные межбюджетные трансферты	500,0	1 500,0	0,0
-прочие безвозмездные поступления	1 500,0	1 500,0	1 500,0
<i>Доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета (%)</i>	52,0	55,0	55,6
Расходы:	6 855 101,1	6 809 337,2	6 406 248,7
- собственные расходы	3 563 453,9	3 746 935,7	3 563 985,7
- расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	3 291 647,2	3 062 401,5	2 842 263,0
<i>В том числе, в общем объеме расходов условно утвержденные расходы</i>	-	93 673,4	178 199,3

<i>Доля условно утвержденных расходов от общего годового объема расходов бюджета без учета расходов за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (не менее 2,5 % - в 2024 году, не менее 5% - в 2025 году) (ст.7 Положения о бюджетном процессе)</i>	-	2,5	5,0
Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств	38 665,0	38 665,0	38 665,0
Дефицит (-)/ профицит (+)	0,0	0,0	0,0
<i>Доля дефицита от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение – 10%) возможно превышение в соответствии со ст.92.1 п.3 БК РФ</i>	0,0	0,0	0,0
НДФЛ по дополнительному нормативу	905 067,0	891 694,0	469 610,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0
Привлечение заимствований			
<i>Бюджетные кредиты</i>	0	0	0
<i>Кредиты в кредитных организациях</i>	206 190,0	206 190,0	418 060,0
Погашение заимствований			
<i>Бюджетные кредиты</i>	206 190,0	206 190,0	211 870,0
<i>Кредиты в кредитных организациях</i>	0	0	206 190,0
<i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</i>	0	0	0
Программа муниципальных внутренних заимствований			
<i>Верхний предел муниципального внутреннего долга</i>	643 000,0	643 000,0	643 000,0
<i>Предельный объем заимствований</i>	206 190,0	206 190,0	418 060,0
<i>Предельный объем расходов на обслуживание муниципального</i>	2 415,0	17 950,0	18 255,0

<i>долга</i>			
Предельная сумма коммерческого кредита	до 150 000,0 включительно		
Процентная ставка коммерческого кредита / Процентная ставка бюджетного кредита	по итогам открытых аукционов/ 0,1 процента годовых		
Срок погашения коммерческого кредита/ Срок погашения бюджетного кредита	до трех лет / в порядке, предусмотренном Соглашением		
Цели использования кредита	финансирование дефицита бюджета и/или погашение долговых обязательств		
Возможность досрочного погашения	Да		
Программа муниципальных гарантий	не запланировано		
Резервные фонды	2 500,0	2 500,0	2 500,0
<i>Доля резервного фонда в общей сумме расходов</i>	0,04	0,04	0,04
Муниципальные программы	6 731 883,1	6 606 186,80	6 190 572,40
<i>Доля муниципальных программ в общей сумме расходов</i>	98,2%	97,0%	96,6%

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц на 2023-2025 гг. по дополнительному нормативу отчислений, установленному статьей 2 проекта Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (поступил в ответ на запрос КСП ГО Чехов от 17.11.2022 № 606 от Управления финансов Администрации ГО Чехов (далее - УФ Администрации ГО Чехов) письмом от 21.11.2022 г. № Исх-1224/2022).

Следует отметить изменение величины дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа:

- за исключением суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей (в 2023 году - 17,9 % (сокращение норматива относительно показателя, установленного при формировании проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов - 28,1 %), 2024 году – 16,2 % (сокращение относительно показателя, установленного на предыдущий период - 19,2 %), в 2025 г. – 7,9 % (сокращение относительно показателя, установленного на предыдущий период 17,5 %));

- в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей (в 2023 году - 15,6 % (сокращение норматива относительно показателя, установленного при формировании проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов - 24,4 %), в 2024 году – 14,1 % (сокращение относительно показателя, установленного на предыдущий период - 16,7 %), в 2025 году – 6,9 % (сокращение относительно показателя, установленного на предыдущий период - 11,0 %)).

Сравнительный анализ основных показателей проектов решений о бюджете на 2022 и 2023 гг., представленные для экспертизы, приведены в таблице №2:

Таблица 2 (тыс. руб).

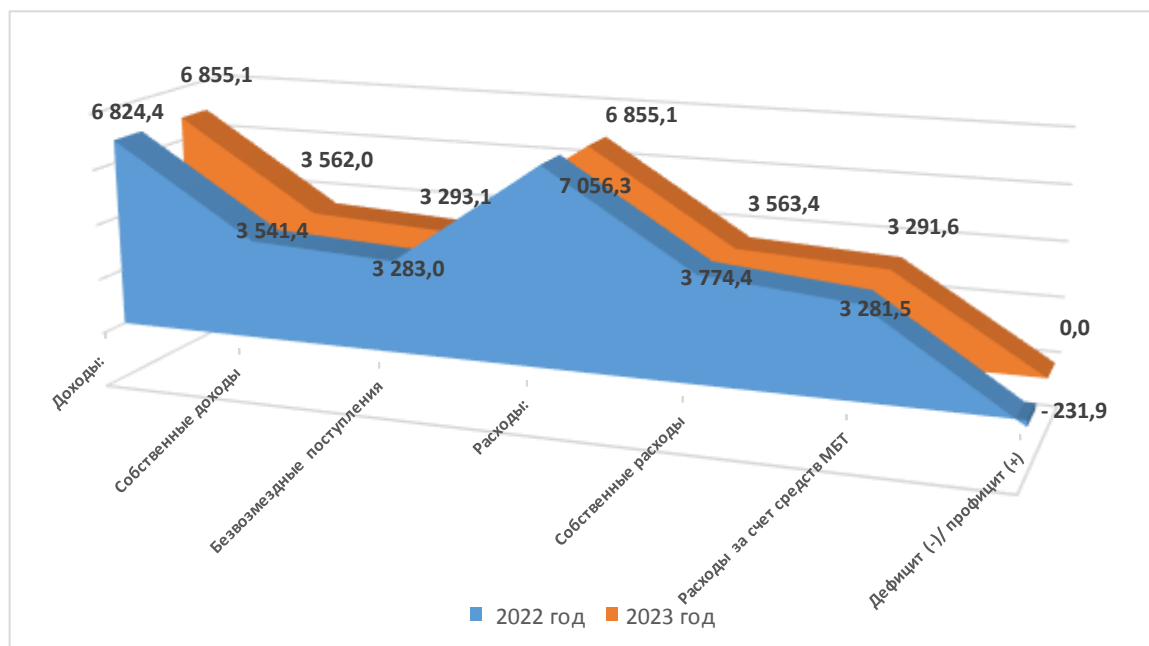
Наименование	Проект бюджета на 2022 год	Проект бюджета на 2023 год	Отклонение от предыдущего года	
			%	Сумма
Доходы:	6 824 402,3	6 855 101,1	+ 0,4	+ 30 698,8
- собственные доходы	3 541 359,5	3 561 953,9	+ 0,6	+ 20 594,4
- безвозмездные поступления	3 283 042,8	3 293 147,2	+ 0,3	+ 10 104,4
<i>Доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета (%)</i>	51,9	52,0	+ 0,1	-
Расходы:	7 056 267,3	6 855 101,1	-2,9	-201 166,2
- собственные расходы	3 774 724,5	3 563 453,9	- 5,6	- 211 270,6

- расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	3 281 542,8	3 291 647,2	+ 0,3	+ 10 104,4
Дефицит (-)/ профицит (+)	-231 865,0	0,0	- 100,0	-231 865,0
<i>Доля дефицита от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение – 10%) (ст.92.1 п.3 БК РФ)</i>	10,0	0,0	- 10,0	-
НДФЛ по дополнительному нормативу	1 220 174,0	905 067,0	- 25,8	- 315 107,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	231 865,0	0,0	- 100,0	- 231 865,0
Привлечение заимствований				
<i>Бюджетные кредиты</i>	150 000,0	0,0	- 100,0	+ 150 000,0
<i>Кредиты в кредитных организациях</i>	345 465,0	206 190,0	- 40,3	- 139 275,0
Погашение заимствований				
<i>Бюджетные кредиты</i>	263 600,0	206 190,0	- 21,8	- 57 410,0
<i>Кредиты в кредитных организациях</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
Программа муниципальных внутренних заимствований				
<i>Верхний предел муниципального внутреннего долга</i>	799 865,0	643 000,0	-19,6	-156 865,0
<i>Предельный объем заимствований</i>	495 465,0	206 190,0	-58,4	-289 275,0
<i>Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга</i>	18 200,0	2 415,0	-86,7	-15 785,0
Резервные фонды	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0
<i>Доля резервного фонда в общей сумме расходов</i>	0,04	0,04	0,0	0,0

Муниципальные программы	7 004 174,4	6 731 883,1	-3,9	-272 291,3
<i>Доля муниципальных программ в общей сумме расходов</i>	99,3%	98,2%	-1,1	-

Динамика основных показателей проектов решения о бюджете на 2022 и 2023 гг., представленных для экспертизы, отражена на диаграмме №1:

Диаграмма №1(млн.руб.)



Плановые доходы бюджета городского округа Чехов увеличены на 30 698,8 тыс. руб. или 0,4 % (составив 6 855 101,1 тыс. руб.), плановые расходы бюджета сокращены на 201 166,2 тыс. руб. или 2,9 % (составив 6 855 101,1 тыс. руб.), в том числе программные расходы сокращены на 272 291,3 тыс. руб. или 3,9 % (составив 6 731 883,1 тыс. руб.), дефицит бюджета сокращен на 231 865,0 тыс. руб. или 100,0 % (составив 0,0 тыс. руб.).

7.1.3. Проверка соответствия показателей проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ограничениям, установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации

Проект бюджета проанализирован на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022:

1). Объем предусмотренных бюджетом расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует суммарному объему доходов бюджета, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что обеспечивает соблюдение принципа сбалансированности бюджета муниципального образования *в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

2). Доля резервного фонда установлена Проектом решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» *в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации* и планируется в 2023 году в размере – 0,04%, в 2024 году – 0,04%, в 2025 году – 0,04%.

3). В проекте бюджета на 2023-2025 годы дефицит бюджета планируется в 2023 году в размере - **0,0** тыс. руб., в 2024 году – **0,0** тыс. руб., в 2025 году – **0,0** тыс. руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета не планируется. *Проверкой установлено, что размер планируемого дефицита бюджета соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ (предельное значение - 10,0%).*

4). Предельный объем заимствований *в соответствии с требованиями статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации* не превышает

общую сумму средств и объемов погашения долговых обязательств и планируется в 2023 году в размере 206 190,0 тыс. руб., в 2024 году – 206 190,0 тыс. руб., в 2025 году – 418 060,0 тыс. руб.

5). Объем муниципального долга *соответствует требованиям установленным пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации* и планируется в 2023 году в размере **643 000,0 тыс. руб.**, в 2024 году в размере **643 000,0 тыс. руб.**, в 2025 году в размере **643 000,0 тыс. руб.**

Верхний предел муниципального долга планируется в 2023 году в размере **643 000,0 тыс. руб.**, в 2024 году – **643 000,0 тыс. руб.**, в 2025 году – **643 000,0 тыс. руб.**, *в соответствии с пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

б). Уровень расходов на обслуживание муниципального долга, *в соответствии с требованиями, установленными статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации,* не превышает 15% объема расходов бюджета городского округа Чехов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Планируемый объем расходов на обслуживание муниципального долга составит в 2023 году – 2 415,0 тыс. руб., в 2024 году – 17 950,0 тыс. руб., в 2025 году – 18 255,0 тыс. руб.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 8 приложениями размещен на сайте Администрации городского округа Чехов 14.11.2022 г. в разделе «Документы». Требования к открытости и публичности соблюдены в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В отношении соблюдения нормам Бюджетного Кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствует требованиям статей 33, 81, 92.1, 106, 107, 111 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

7.1.4. Анализ обоснованности формирования показателей Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проверка обоснованности формирования показателей Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проводится на основании п.2 ст.9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изм. и доп.).

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов от 17.11.2022 года № 606 Управлением финансов Администрации городского округа Чехов (письмом от 21.11.2022 года № Исх-1224/2022) к проверке представлены проекты бюджетных смет главных распорядителей (получателей) бюджетных средств городского округа Чехов на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов) с расчетами и финансово-экономическими обоснованиями, а также прогноз доходных источников к проекту бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На основании представленных сведений установлено следующее:

1). Формирование проекта бюджета по доходам осуществлялось с учетом расчетов прогнозов поступлений доходных источников в

соответствии с методиками прогнозирования доходной части бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период главных администраторов доходов бюджета, прогнозов доходных источников Межрайонной Инспекции федеральной налоговой службы России № 11 (далее – Межрайонная ИФНС России № 11), Министерства экономики и финансов Московской области, а также руководствуясь данными прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 01.09.2022 № 1686/10-01, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В ходе экспертизы выявлено расхождение показателей доходной части проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов по отдельным доходным источникам в сторону увеличения от прогноза доходов, представленного Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области от 12.10.2022 № 06-08/26307@ в Управление финансов Администрации городского округа Чехов в рамках процесса формирования проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, что обосновано включением в состав бюджета городского округа Чехов по отдельным налогам показателей Министерства экономики и финансов Московской области, превышающих прогнозные показатели Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области в связи с необходимостью сохранения бюджетной обеспеченности муниципалитета и сбалансированности бюджета городского округа на 2023 год, а также для осуществления нормативных расходов бюджета городского округа Чехов в полном объеме (письмом Управления финансов Администрации городского округа Чехов от 24.11.2022 года № Исх-1239/2022 (в ответ на запрос КСП ГО Чехов от 23.11.2022 года № 620)).

2). Формирование проекта бюджета по расходам осуществлялось на основании показателей проектов бюджетных смет на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов) с расчетами и финансово-экономическими обоснованиями главных распорядителей (получателей) бюджетных средств городского округа Чехов, объемов межбюджетных трансфертов, доведенных Министерством экономики и финансов Московской области.

В ходе анализа ведомственной структуры расходов бюджета городского округа Чехов установлено включение в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объемов расходов, превышающих показатели проектов бюджетных смет по отдельным главным распорядителям бюджетных средств:

- Управлению образования Администрации городского округа Чехов (2023-2025 годы);*
- Совету депутатов городского округа Чехов (2023-2025 годы);*
- Управлению капитального строительства и ремонта Администрации городского округа Чехов (2024-2025 годы);*
- Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Чехов (2025 год).*

Данный факт обоснован включением в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объемов межбюджетных трансфертов, скорректированных в соответствии объемами доведенными Министерством экономики и финансов Московской области до Управления финансов Администрации городского округа Чехов в отношении Управления образования Администрации городского округа Чехов, Управления капитального строительства и ремонта Администрации городского округа Чехов, Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Чехов.

В отношении Совета депутатов городского округа Чехов включение в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объемов расходов, превышающих показатели проекта бюджетной сметы обоснованно увеличением на 1% размера должностного оклада специалиста II категории в органах государственной власти Московской области (письмо Управления финансов Администрации городского округа Чехов от 24.11.2022 года № Исх-1239/2022 (в ответ на запрос КСП ГО Чехов от 23.11.2022 года № 620).

8. Выводы

1). В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 4.22 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2022 № 1963/10-02, а также п. 4 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 12.08.2021 № 1543/10-02 утверждение муниципальных программ «Экология и окружающая среда» (утверждена постановлением Администрации городского округа Чехов от 19.10.2022 № 2070-ПА), «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» (утверждена постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.11.2022 № 2415-ПА) предусмотренных к реализации с 2023 года было произведено с нарушением срока.

01.01.018 Классификатор нарушений «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных)

программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ», количество – 2.

2). Проект бюджета городского округа Чехов на 2023 год сформирован по доходам в сумме 6 855 101,1 тыс. руб., по расходам в сумме 6 855 101,1 тыс. руб. с дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. руб. В плановом периоде 2024 года доходы прогнозируются в сумме 6 809 337,2 тыс. рублей, расходы в сумме 6 809 337,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 93 673,4 тыс. руб., дефицит бюджета составит 0,0 тыс. руб. В плановом периоде 2025 года доходы прогнозируются в сумме 6 406 248,7 тыс. рублей, расходы в сумме 6 406 248,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 178 199,3 тыс. руб., дефицит бюджета составит 0,0 тыс. руб.;

3). Формирование проекта бюджета по доходам осуществлялось с учетом расчетов прогнозов поступлений доходных источников в соответствии с методиками прогнозирования доходной части бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период главных администраторов доходов бюджета, прогнозов Межрайонной Инспекции федеральной налоговой службы России № 11 (далее – Межрайонная ИФНС России № 11), Министерства экономики и финансов Московской области, а также руководствуясь данными прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 01.09.2022 № 1686/10-01, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.;

4). Формирование проекта бюджета по расходам осуществлялось на основании показателей проектов бюджетных смет на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов) с расчетами

и финансово-экономическими обоснованиями главных распорядителей (получателей) бюджетных средств городского округа Чехов, объемов межбюджетных трансфертов, доведенных Министерством экономики и финансов Московской области;

5). Проект решения о бюджете городского округа Чехов подготовлен и внесен на рассмотрение Совета депутатов городского округа Чехов в соответствии с требованиями статей 169, 171, 184.1, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации; в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7 документы, подлежащие направлению одновременно с проектом бюджета предоставлены в полном объеме.

6). В отношении соблюдения ограничений, установленных нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете городского округа Чехов, соответствует требованиям статей 33, 81, 92.1, 106, 107, 111 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

7). Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 8 приложениями размещен на сайте Администрации городского округа Чехов 14.11.2022 г. в разделе «Документы». Требования к открытости и публичности соблюдены в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата городского округа Чехов отмечает, что ввиду соответствия требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации к содержанию и составу представленных к экспертизе

документов, проект бюджета городского округа Чехов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов может быть принят на рассмотрение Советом депутатов городского округа Чехов.

9. Предложения (рекомендации)

1). Принять меры по недопущению в дальнейшем нарушения требований п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 4.22 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2022 № 1963/10-02, а также п. 4 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 12.08.2022 № 1543/10-02 *в части утверждения муниципальных программ, предусмотренных к реализации с очередного финансового года в установленный срок.*

Руководитель ЭАМ

Макарова Н.В.